



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА
ИСПРАВЉАЊА
ЦЕНТРА ЗА СОЦИЈАЛНИ РАД ОПШТИНЕ КОВАЧИЦА
по ревизији правилности и сврсисходности пословања на тему
„Расходи за запослене и лица ангажована ван радног односа у
центрима за социјални рад“**



Број: 400–1074/2024–05/23
Београд, 23. април 2025. године



Садржај:

1. УВОД.....	4
2. НЕПРАВИЛНОСТИ, НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА.....	5
ПРИОРИТЕТ 1 - Неправилности и несврсисходности које је могуће отклонити у року од 90 дана.....	5
2.1 ЗАКЉУЧАК 1: Расходи за запослене у ЦСР Ковачица нису извршени у потпуности у складу са прописима.	5
2.1.1 Обрачун и исплата основне плате запослених у ЦСР Ковачица није извршена у складу са прописима, у делу који се односи на рад са скраћеним радним временом.	5
2.1.1.1 Опис неправилности	5
2.1.1.2 Исказане мере исправљања	5
2.1.1.3 Оцена мера исправљања.....	6
2.1.2 Обрачун и исплата додатака на плату и накнада плате није извршена у складу са прописима 6	
2.1.2.1 Опис неправилности	6
2.1.2.2 Исказане мере исправљања	6
2.1.2.3 Оцена мера исправљања.....	7
2.1.3. ЦСР Ковачица није ускладио Правилник о раду са одредбама Закона о раду у делу који се односи на исплату поклона за Божић и Нову годину за децу запослених.	7
2.1.3.1 Опис неправилности	7
2.1.3.2 Исказане мере исправљања	7
2.1.3.3 Оцена мера исправљања.....	7
2.1.4. ЦСР Ковачица отпремнине за одлазак у пензију није исплаћивао у року од 30 дана од дана престанка радног односа	8
2.1.4.1 Опис неправилности	8
2.1.4.2 Исказане мере исправљања	8
2.1.4.3 Оцена мера исправљања.....	8
2.1.5. ЦСР Ковачица није ускладио одредбе члана 62 Правилника о раду са одредбама члана 68 Посебног колективног уговора за социјалну заштиту у Републици Србији које се односе на исплату јубиларне награде за 40 година проведених у радном односу.....	8
2.1.5.1 Опис неправилности	8
2.1.5.2 Исказане мере исправљања	8
2.1.5.3 Оцена мера исправљања.....	9
2.1.6. ЦСР Ковачица није ускладио одредбе члана 62 Правилника о раду са одредбама члана 68 Посебног колективног уговора за социјалну заштиту у Републици Србији које се односе на исплату јубиларне награде за 40 година проведених у радном односу.....	9
2.1.6.1. Опис неправилности.....	9
2.1.6.2. Исказане мере исправљања	9
2.1.6.3. Оцена мера исправљања.....	9
2.2. ЗАКЉУЧАК 2: Центар за социјални рад Ковачица није успоставио адекватан систем управљања и ангажовања лица ван радног односа што може отежати ефикасност пословања Центра.....	10



2.2.1. ЦСР Ковачица није планирао број и структуру лица која ће бити ангажована ван радног односа, нити је уредио начин достављања извештаја о извршеном послу.....	10
2.2.1.1. Опис неправилности.....	10
2.2.1.2. Исказане мере исправљања.....	10
2.2.1.3. Оцена мера исправљања.....	10
2.2.2. Уговарање накнаде за ангажовање лица ван радног односа без постојања критеријума за утврђивање висине накнаде и њихов неуједначен третман у погледу права и обавеза, може утицати на ефикасност пословања Центра и остваривања циљева социјалне заштите.	11
2.2.2.1. Опис неправилности.....	11
2.2.2.2. Исказане мере исправљања.....	11
2.2.2.3. Оцена мера исправљања.....	11
2.2.3. ЦСР Ковачица у периоду од 2021-2023. године није предузео активности за именовање чланова Надзорног одбора, што није у складу са одредбом члана 123 Закона о социјалној заштити.....	12
2.2.3.1. Опис неправилности.....	12
2.2.3.2. Исказане мере исправљања.....	12
2.2.3.3. Оцена мера исправљања.....	12
2.2.4. ЦСР Ковачица није имао сагласност Министарства за рад на Статут Центра, у делу који се односи на вршење поверених послова, што није у складу са чланом 12 Закона о социјалној заштити.....	13
2.2.4.1. Опис неправилности.....	13
2.2.4.2. Исказане мере исправљања.....	13
2.2.4.3. Оцена мера исправљања.....	13
ПРИОРИТЕТ 3 - Неправилности и несврсисходности које је могуће отклонити у року до три године.....	14
2.2.5. Ангажовање лица по основу уговора о делу у ЦСР Ковачица није обављано у складу са прописима што за последицу може имати више извршене расходе за стручне услуге.....	14
2.2.5.1. Опис неправилности.....	14
2.2.5.2. Исказане мере исправљања.....	14
2.2.5.3. Оцена мера исправљања.....	15
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА.....	15



1. УВОД

У Извештају о ревизији правилности и сврсисходности пословања Центра за социјални рад „Ковачица“, Ковачица на тему „расходи за запослене и лица ангажована ван радног односа у центрима за социјални рад“ број: 400-1074/2024-05/19 од 29. новембра 2024. године Државна ревизорска институција (у даљем тексту: Институција) је издала закључке у вези са пословањем Центра за социјални рад „Ковачица“, Ковачица (у даљем тексту ЦСР Ковачица) на тему „расходи за запослене и лица ангажована ван радног односа у центрима за социјални рад“ за период од 2021-2023. године.

С обзиром на то да све откривене неправилности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије захтевала достављање Одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од 90 дана доставио Одазивни извештај¹, који је потписало и печатом оверило одговорно лице.

У Одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених неправилности. У послеревизионом поступку смо прегледали Одазивни извештај, оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо неправилности које су обелодањене у Извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у Одазивном извештају, задовољавајуће.

¹ Одазивни извештај Центра за социјални рад „Ковачица“, Ковачица, број: 400-1074/2024-05/20 од 28. фебруара 2025. године



2. НЕПРАВИЛНОСТИ, НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

ПРИОРИТЕТ 1 - Неправилности и несврсисходности које је могуће отклонити у року од 90 дана

2.1 ЗАКЉУЧАК 1: Расходи за запослене у ЦСР Ковачица нису извршени у потпуности у складу са прописима.

2.1.1 Обрачун и исплата основне плате запослених у ЦСР Ковачица није извршена у складу са прописима, у делу који се односи на рад са скраћеним радним временом.

2.1.1.1 Опис неправилности

У поступку ревизије утврдили смо да је ЦСР Ковачица у периоду од 2021-2023. године, обрачун и исплату основне плате извршио у складу са прописаном основицом и коефицијентом. Са друге стране, ЦСР Ковачица је увео скраћено радно време на 10 радних места за 11 запослених и ако Актом о процени ризика радна места нису процењена као радна места са повећаним ризиком. Такође, закључени су Уговори о раду на пуно радно време са осам запослених лица, а која су радила са скраћеним радним временом.

Увођење скраћеног радног времена на радним местима која Актом о процени ризика нису утврђена као ризична радна места и закључивање Уговора о раду на пуно радно време са запосленима који раде са скраћеним радним временом, ствара ризик да ће запослени за време које нису провели на раду, остварити примања као да су радили пуно радно време, што за последицу има више преузете обавезе и извршене расходе за запослене у бруто износу најмање од 1.625.408 динара за време које није проведено на раду (Налаз 1.4.).

На основу свега наведеног, дата је препорука руководству ЦСР Ковачица да увођење скраћеног радног времена и закључивање уговора о раду са запосленима који раде са скраћеним радним временом, ускладе са прописима који уређују ову област (Препорука број 1).

2.1.1.2 Исказане мере исправљања

Одговорна лица су у Одазивном извештају навела да је ЦСР Ковачица обавестило оснивача о обавези доношења новог правног акта којим ће се дефинисати распоред рада, почетак и завршетак радног времена, те да се новом Одлуком одреди да радно време за запослене у ЦСР Ковачица износи 40 сати недељно (пуно радно време), односно да се укида скраћено радно време које је било у складу са Посебним колективним уговором за социјалну заштиту, али не и у складу са Актом о процени ризика на радним местима и у радној околини. Донети су Анекси уговора за све раднике код којих је Уговором о раду било наведено да раде са скраћеним радним временом и код којих су утврђене друге неправилности, а везане за радно време. Од 1. јануара 2025. године, сви запослени у ЦСР Ковачица рада пуно радно време.



Докази:

- Одлука о распореду радног времена у ЦСР Ковачица коју је донело и усвојило руководство ЦСР Ковачица, број: 131-10-56/2024 од 26. децембра 2024. године;
- Захтев за измену Одлуке о радном времену ЦСР Ковачица упућен Скупштини Општине Ковачица, број: 060-70-36/2024 од 9. јануара 2025. године;
- Предлог Одлуке о радном времену ЦСР Ковачица упућен Скупштини Општине Ковачица;
- Анекси Уговора о раду за 23 запослена у којима је измењено радно време;
- Евиденција о доласку 23 запослена на посао;

2.1.1.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

2.1.2 Обрачун и исплата додатака на плату и накнада плате није извршена у складу са прописима

2.1.2.1 Опис неправилности

У поступку ревизије је утврђено да је Управни одбор ЦСР Ковачица у марту 2021. године донео Одлуку о ангажовању и начину финансирања чланова мобилног тима за хитне интервенције којом се утврђује начин ангажовања и финансирања мобилног тима за хитне интервенције. По Одлуци о ангажовању, ангажовање чланова тима врши се по унапред утврђеном распореду, који доноси директор на месечном нивоу. За пружање услуге мобилног тима за хитне интервенције утврђена је цена по радном дану која износи 500 динара, а за ангажовање нерадним данима и празницима износи 1.000 динара.

Међутим, имајући и виду горе поменут Одлуку о ангажовању, у поступку ревизије смо утврдили да ЦСР Ковачица није обрачунао и исплатио додатак за приправност применом прописаног процента, већ је примењивао одредбе Одлуке о ангажовању, што није у складу са чланом 60 Посебног колективног уговора за социјалну заштиту (Налаз 1.5.).

На основу свега наведеног, дата је препорука руководству ЦСР Ковачица да додатак за приправност обрачунава у складу са одредбама Посебног колективног уговора за социјалну заштиту у Републици Србији (Препорука број 2).

2.1.2.2 Исказане мере исправљања

Одговорна лица су у Одазивном извештају навела су да је ЦСР Ковачица прихватио препоруку Државне ревизорске институције и да додатак за приправност обрачунава у складу са одредбама Посебног колективног уговора за социјалну заштиту почев од јануара месеца 2025. године.

Докази:

- Платни листићи радника за јануар 2025. године за све раднике којима је ЦСР Ковачица исплаћивао додатак за приправност;



- Решење на основу којег се запосленима исплаћује додатак за претходни месец у складу са реализованим планом, број: 55100-591/2012-V-2023 од 3. фебруара 2025. године;

2.1.2.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

2.1.3. ЦСР Ковачица није ускладио Правилник о раду са одредбама Закона о раду у делу који се односи на исплату поклона за Божић и Нову годину за децу запослених.

2.1.3.1 Опис неправилности

Влада Републике Србије је донела Закључак у 2021. години², Закључак у 2022. години³, и Закључак у 2023. години⁴, којим се препоручује да државни органи, службе Владе директни и индиректни корисници буџета РС, као и организације обавезног социјалног осигурања обезбеде износ 3.000 динара по детету на име поклона за Нову годину – новчану честитку за децу запослених. И ако је ЦСР Ковачица исплату за новчану честитку за децу запослених на име поклона за Нову годину, извршио у складу са прописима, ЦСР Ковачица није ускладио одредбе члана 64 Правилника о раду са одредбама члана 119 став 2 Закона о раду које се односе на исплату поклона за Божић и Нову годину за децу запосленог (Налаз 1.6).

На основу свега наведеног, дата је препорука руководству ЦСР Ковачица да одредбе члана 64 Правилника о раду, које се односе на исплату поклона за Божић и Нову годину за децу запослених, ускладе са одредбама члана 119 Закона о раду (Препорука број 3).

2.1.3.2 Исказане мере исправљања

Одговорна лица су у Одазивном извештају навела да је Управни одбор ЦСР Ковачица на састанку који је одржан 16. јануара 2025. године, донео нов Правилник о раду ЦСР Ковачица у којем је члан 64 који се односи на исплату поклона за Божић и Нову годину деци запослених усклађен са одредбама члана 119 Закона о раду.

Докази:

- Правилник о раду Центра за социјални рад „Ковачица“, број: 110-10-2/2025 од 16. јануара 2025. године;
- Одлука о усвајању Правилника о раду Центра за социјални рад „Ковачица“ усвојена од Управног одбора 16. јануара

2.1.3.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

² Закључак Владе РС број 401-11875/2021 од 16. децембра 2021. године.

³ Закључак Владе РС број 401-10935/2022 од 22. децембра 2022. године.

⁴ Закључак Владе РС број 401-12497/2023 25. децембра 2023. године.



2.1.4. ЦСР Ковачица отпремнине за одлазак у пензију није исплаћивао у року од 30 дана од дана престанка радног односа

2.1.4.1 Опис неправилности

У поступку ревизије утврдили смо да је ЦСР Ковачица обрачунао и извршио расходе за исплату отпремнина запослених при одласку у пензију у складу са прописима, осим у делу који се односи на исплату отпремнина за одлазак у пензију у року од 30 дана од престанка радног односа, што није у складу са чланом 186 Закона о раду (Налаз 1.6).

На основу свега наведеног, дата је препорука руководству ЦСР Ковачица да исплату отпремнина запосленима приликом одласка у пензију врши у року који је прописан чланом 186 Закона о раду (Препорука број 4).

2.1.4.2 Исказане мере исправљања

Одговорна лица су у Одазивном извештају навела да у току 2024. године, као и јануара и фебруара месеца 2025. године у ЦСР Ковачица нису имали запосленог радника који је отишао у пензију тако да нису ни исплаћивали отпремнине запосленом за одлазак у пензију. Руководство ЦСР Ковачица је навело да ће доставити доказе о исплати отпремнине за одлазак у пензију када се укаже потреба за исплатама.

2.1.4.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

2.1.5. ЦСР Ковачица није ускладио одредбе члана 62 Правилника о раду са одредбама члана 68 Посебног колективног уговора за социјалну заштиту у Републици Србији које се односе на исплату јубиларне награде за 40 година проведених у радном односу.

2.1.5.1 Опис неправилности

У поступку ревизије, утврдили смо да ЦСР Ковачица није исплаћивао трошкове превоза за долазак и одлазак са рада запосленима са пребивалиштем у месту Ковачица, а што није у складу са чланом 65 Посебног колективног уговора за социјалну заштиту у Републици Србији, као ни са чланом 60 Правилника о раду ЦСР Ковачица (Налаз 1.6).

На основу свега наведеног, дата је препорука руководству ЦСР Ковачица трошкове превоза за долазак на посао и са посла, обрачунавају и исплаћују у складу са прописима (Препорука број 5).

2.1.5.2 Исказане мере исправљања

Одговорна лица су у Одазивном извештају навела да је ЦСР Ковачица прихватио дату препоруку те је на састанку Управног одбора, одржаног дана 16. јануара 2025. године, донео Одлуку о надокнади путних трошкова за долазак и одлазак са посла за запослене. Овом одлуком је утврђено да се путни трошкови исплаћују свим запосленима којима то припада у складу са чланом 65 Посебног колективног уговора за социјалну заштиту у Републици Србији и чланом 60 Правилника о раду ЦСР Ковачица и то у висини пуне цене карте у јавном превозу за сличну релацију. За утврђивање цене карте за све запослене користили су ценовник компаније за превоз аутобусом –



„Пантранспорт“. Обрачун путних трошкова за све раднике се врши почев од јануара 2025. године.

Докази:

- *Обрачун трошкова превоза за све запослене за јануар 2025. године;*
- *Ценовник компаније за превоз аутобусом „Пантранспорт“;*
- *Одлука о надокнади путних трошкова за долазак и одлазак са посла за запослене Управног одбора ЦКС Ковачица, број: 060-12-55/2025 од 16. јануара 2025. године.*

2.1.5.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

2.1.6. ЦСР Ковачица није ускладио одредбе члана 62 Правилника о раду са одредбама члана 68 Посебног колективног уговора за социјалну заштиту у Републици Србији које се односе на исплату јубиларне награде за 40 година проведених у радном односу.

2.1.6.1. Опис неправилности

Правилником о раду ЦСР Ковачица је утврђено право запосленог на исплату јубиларне награде за 10, 20, 30 и 35 година рада проведених у радном односу у установи социјалне заштите⁵, али не и за 40 година како је то прописано Посебним колективним уговором за социјалну заштиту у Републици Србији.

С тим у вези, у поступку ревизије смо утврдили да ЦСР Ковачица није ускладио одредбе члана 62 Правилника о раду ЦСР Ковачица са одредбама члана 68 Посебног колективног уговора за социјалну заштиту у Републици Србије које се односе на исплату јубиларне награде за 40 година проведених у радном односу (Налаз 1.6).

На основу свега наведеног, дата је препорука руководству ЦСР Ковачица да ускладе одредбу члана 62 Правилника о раду, која се односи на исплату Јубиларне награде за 40 година проведених у радном односу, са одредбама Посебног колективног уговора за социјалну заштиту у Републици Србији (Препорука број 6).

2.1.6.2. Исказане мере исправљања

Одговорна лица су у Одазивном извештају навела да је Управни одбор ЦСР Ковачица на састанку који је одржан 16. јануара 2025. године донела нов Правилник о раду ЦСР Ковачица у којем је члан 62 који се односи на исплату јубиларних награда усклађен са одредбама члана 68 Посебног колективног уговора за социјалну заштиту у Републици Србији.

Докази:

- *Правилник о раду Центра за социјални рад „Ковачица“, број: 110-10-2/2025 од 16. јануара 2025. године;*
- *Одлука о усвајању Правилника о раду Центра за социјални рад „Ковачица“ усвојена од Управног одбора 16. јануара*

2.1.6.3. Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

⁵ Члан 62 Правилника о раду ЦСР Ковачица.



2.2. ЗАКЉУЧАК 2: Центар за социјални рад Ковачица није успоставио адекватан систем управљања и ангажовања лица ван радног односа што може отежати ефикасност пословања Центра.

2.2.1. ЦСР Ковачица није планирао број и структуру лица која ће бити ангажована ван радног односа, нити је уредио начин достављања извештаја о извршеном послу.

2.2.1.1. Опис неправилности

У поступку ревизије утврдили смо да ЦСР Ковачица у посматраном периоду није планирао ни број ни структуру лица која би у току године могла бити ангажована ван радног односа већ се руководио одобреним средствима од стране јединице локалне самоуправе. Такође смо утврдили да ЦСР Ковачица није прописао обавезу ангажованог лица да доставља извештаје о извршеном послу како би се уверио у обим и квалитет извршеног посла (Налаз 2.2).

На основу свега наведеног, дата је препорука руководству ЦСР Ковачица да интерним актом уреди планирање броја и структуре ангажовања лица ван радног односа и пропише обавезу достављања извештаја о извршеном послу (Препорука број 8).

2.2.1.2. Исказане мере исправљања

Одговорна лица су у Одазивном извештају навела да је дана 16. јануара 2025. године донет Кадровски план ЦСР Ковачица за 2025. годину којим је планиран број и структура запослених за 2025. годину. Овим планом обухваћена су и радна места за која ћемо тражити сагласност за запошљавање како на упражњеним радним местима тако и за ново запошљавање. Осим планираних радника у радном односу наведеним Кадровским планом планиран је и број и структура ангажовања лица ван радног односа.

Руководство ЦСР Ковачица обавестило је Државну ревизорску институцију да је упутило допис Скупштини општине Ковачица, за добијање сагласности на Кадровски план ЦСР Ковачица. По добијању сагласности, иста ће бити достављена Државној ревизорској институцији.

Докази:

- *Кадровски план ЦСР Ковачица за 2025. годину, број: 110-10-16/2025 од 16. јануара 2025. године;*
- *Захтев за давање сагласности на Кадровски план ЦСР Ковачица упућен Општини Ковачица, број: 110-10-16/2025 од 6. марта 2025. године*

Због стављања ван снаге Закона о запосленима у јавним службама Предлог Кадровског плана ЦСР Ковачица је донет у складу са препоруком датом од стране Државне ревизорске институције.

2.2.1.3. Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.



2.2.2. Уговарање накнаде за ангажовање лица ван радног односа без постојања критеријума за утврђивање висине накнаде и њихов неуједначен третман у погледу права и обавеза, може утицати на ефикасност пословања Центра и остваривања циљева социјалне заштите.

2.2.2.1. Опис неправилности

ЦСР Ковачица је и периоду од 2021-2023. године, закључивао Уговоре о делу са лицима за обављање послова на радним местима „Домар и возач“ и „Неговатељица“ (систематизована радна места), утврђујући мањи износ месечне накнаде у односу на могући износ основне плате из радног односа, без постојања јасног критеријума. У току ревизије смо утврдили да ЦСР Ковачица накнаду за Уговоре о делу уговарао без јасних критеријума (утврђених елемената) због чега су се накнаде за исте или сличне послове код ових уговора разликовале. Све напред наведено може утицати на ефикасност пословања Центра и остваривања циљева социјалне заштите (Налаз 2.3).

На основу свега наведеног, дата је препорука руководству ЦСР Ковачица да интерним актом дефинише елементе за утврђивање висине накнаде за ангажована лица, ради праведнијег положаја ангажованих лица (Препорука број 9).

2.2.2.2. Исказане мере исправљања

Одговорна лица су у Одазивном извештају навела да Управни одбор ЦСР Ковачица на састанку који је одржан 16. јануара 2025. године донео Правилник о утврђивању елемената за одређивање висине накнаде за ангажована лица ван радног односа.

Докази:

- *Правилник о утврђивању елемената за одређивање висине накнаде за ангажована лица ван радног односа, број: 110-10-6/2025 од 16. јануара 2025. године;*
- *Захтев за давање сагласности на Правилник о утврђивању елемената за одређивање висине накнаде за ангажована лица ван радног односа упућен Општини Ковачица, број: 110-10-6/2025 од 6. марта 2025. године;*

Руководство ЦСР Ковачица обавестило је Државну ревизорску институцију да је упутило допис Скупштини општине Ковачица, за добијање сагласности на на Правилник о утврђивању елемената за одређивање висине накнаде за ангажована лица ван радног односа. По добијању сагласности, иста ће бити достављена Државној ревизорској институцији.

2.2.2.3. Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.



2.2.3. ЦСР Ковачица у периоду од 2021-2023. године није предузео активности за именовање чланова Надзорног одбора, што није у складу са одредбом члана 123 Закона о социјалној заштити.

2.2.3.1. Опис неправилности

У поступку ревизије је утврђено да је члановима Надзорног одбора именованим Решењем оснивача од 7. децембра 2015. године, истекао четворогодишњи мандат. На основу изјаве коју нам је доставио ЦСР Ковачица, руководство центра у периоду од 2021-2023. године није се обраћало оснивачу за именовање нових чланова Надзорног одбора. ЦСР Ковачица у периоду од 2021-2023. године није предузео активности за именовање чланова Надзорног одбора, што није у складу са одредбом члана 123 Закона о социјалној заштити (Остала питања).

На основу свега наведеног, дата је препорука руководству ЦСР Ковачица да предузме мере и активности у складу са Законом о социјалној заштити, ради именовања нових чланова Надзорног одбора (Препорука број 10).

2.2.3.2. Исказане мере исправљања

Одговорна лица су у Одазивном извештају навела да ЦСР Ковачица прихватио дату препоруку и упутио допис Општини Ковачица којим је обавестио да је члановима Надзорног одбора, као и члановима Управног одбора истекао мандат и предложио да Скупштина именује нов састав Надзорног и Управног одбора.

Докази:

- Обавештење о истеку мандата члановима Управног одбора ЦСР Ковачица који је упућен Општини Ковачица, Скупштини општине Ковачица број: 060-70-36/2024 од 9. јануара 2025. године;
- Обавештење о истеку мандата члановима Надзорног одбора ЦСР Ковачица који је упућен Општини Ковачица, Скупштини општине Ковачица број: 060-70-36/2024 од 9. јануара 2025. године;

Руководство ЦСР Ковачица обавестило је Државну ревизорску институцију да је упутило обавештења Скупштини општине Ковачица, о истеку мандата члановима Управног и Надзорног одбора ЦСР Ковачица, те да ће по именовању нових, расположиву документацију и доставити Државној ревизорској институцији.

2.2.3.3. Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.



2.2.4. ЦСР Ковачица није имао сагласност Министарства за рад на Статут Центра, у делу који се односи на вршење поверених послова, што није у складу са чланом 12 Закона о социјалној заштити.

2.2.4.1. Опис неправилности

У поступку ревизије је утврђено да ЦСР Ковачица није имао сагласност Министарства за рад на Статут Центра, у делу који се односи на вршење поверених послова, што није у складу са чланом 12 Закона о социјалној заштити (Остала питања).

С тим у вези, дата је препорука руководству ЦСР Ковачица да предузму мере и активности како би прибавили сагласност Министарства за рад на Статут Центра, у делу који се односи на вршење поверених послова (Препорука број 11).

2.2.4.2. Исказане мере исправљања

Одговорна лица су у Одазивном извештају навела да је Статут Центра који је био на снази током спровођења ревизије донет 10. октобра 2011. године и било је неопходно да се изврши његово усклађивање са новим прописима и Законима који су у међувремену ступили на снагу. С обзиром на велики број измена постојећег Статута, руководство ЦСР Ковачица се одлучило да донесе нов Статут који је достављен надлежном Министарству ради давања сагласности у делу који се односи на вршење поверених послова.

Докази:

- *Статут ЦСР Ковачица број: 110-10-3/2025 од 16. јануара 2025. године;*
- *Одлука Управног одбора ЦСР Ковачица о усвајању Статута ЦСР Ковачица број: 060-12-56/2025 од 16. јануара 2025. године;*
- *Захтев за давање сагласности на Статут ЦСР Ковачица упућен Општини Ковачица број: 110-10-3/2025 од 20. јануара 2025. године;*
- *Захтев за давање сагласности на Статут ЦСР Ковачица упућен Министарству за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, број: 110-10-3/2025 од 20. јануара 2025. године;*

Руководство ЦСР Ковачица обавестило је Државну ревизорску институцију да је упутило Министарству за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Захтев за давање сагласност на Статут ЦСР Ковачица, те да ће по добијању сагласности исту и доставити Државној ревизорској институцији.

2.2.4.3. Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.



ПРИОРИТЕТ 3 - Неправилности и несврсисходности које је могуће отклонити у року до три године

2.2.5. Ангажовање лица по основу уговора о делу у ЦСР Ковачица није обављано у складу са прописима што за последицу може имати више извршене расходе за стручне услуге.

2.2.5.1. Опис неправилности

ЦСР Ковачица је закључио Уговоре о делу са два лица која имају радни однос у Центру и то за обављање послова на радним местима „рачуновођа“ и „правник“. Ради се о запосленима Центра на радним местима „Руководилац финансијско-рачуноводствених послова и Стручни радник за управно-правне послове“, што су радна места предвиђена Правилником о организацији и систематизацији послова.

Са друге стране, Центар је закључио и Уговоре о делу са два лица која немају радни однос у Центру и то за обављање послова на радном месту „неговатељица“. Правилником о организацији и систематизацији послова ЦСР Ковачица није предвиђено радно место „неговатељице“ већ радно место „сарадник на услугама у заједници“.

Међутим, анализом описа послова које су ангажована лица по основу Уговора о делу обављала у периоду од 2021-2023. године (рачуновођа, правник и неговатељица) и описа послова из Правилника о организацији и систематизацији послова ЦСР Ковачица („руководилац финансијско-рачуноводствених послова, стручни радник за управно-правне послове и сарадник на услугама у заједници“), утврдили смо да се ради о пословима из делатности ЦСР Ковачица, а што је у супротности са чланом 199 Закона о раду, што је за последицу имало да је Центар више преузео обавезе и извршио расходе за стручне услуге у бруто износу од најмање 1.021.569 динара, а што такође није у складу и са чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему (Налаз 2.1.).

С тим у вези, дата је препорука руководству ЦСР Ковачица да да ангажовање лица ван радног односа по основу Уговора о делу, обавља у складу са одредбама члана 199 Закона о раду (Препорука број 7).

2.2.5.2. Исказане мере исправљања

Одговорна лица су у Одазивном извештају навела да прихватају дату препоруку од стране Државне ревизорске институције и изјавила да ће у наредном периоду ангажовати лица преко Уговора о делу искључиво за обављане послова који су ван делатности ЦСР Ковачица и који имају за предмет самосталну израду или оправку одређене ствари, самостално извршење одређеног физичког или интелектуалног посла. За обављање послова који су делатност Центра тражићемо сагласност за запошљавање како на упражњеним радним местима тако и за ново запошљавање. Сваког месеца ћемо се обраћати локалној самоуправи и надлежном Министарству и редовно ћемо достављати ПРМ обрасце ради добијања сагласности за запошљавање на упражњеним радним местима и за ново запошљавање на радном месту сарадника на услугама у заједници.



Докази:

- *Захтев за давање сагласности за попуњавање упражњених радних места и ново запошљавање упућен Општини Ковачица од 1. фебруара 2025. године;*
- *Захтев за давање сагласности за попуњавање упражњених радних места и ново запошљавање упућен Министарству за рад, запошљавање, борачка и социјална питања од 1. фебруара 2025. године;*
- *Захтев за давање сагласности за ново запошљавање упућен Општини Ковачица од 1. марта 2025. године;*
- *Захтев за давање сагласности за попуњавање упражњеног радног места упућен Министарству за рад, запошљавање, борачка и социјална питања од 1. марта 2025. године;*

Као мере исправљања које ће бити предузете ради отклањања неправилности откривених у ревизији, наведено је да је руководство ЦСР Ковачица упутило захтеве за добијање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање Општини Ковачица и Министарству за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, и тек након добијених сагласности и ангажовања и запослења лица на упражњеним радним местима, предузеће мере и обавестити Државну ревизорску институцију у року који је предвиђен Законом.

Одговорно лице за предузимање мера исправљања је директор ЦСР Ковачица.

2.2.5.3. Оцена мера исправљања

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су неправилности отклоњене. Отклањање утврђене неправилности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо одазивни извештај, који је поднео субјект ревизије. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације (доказа за отклоњене неправилности и несврсисходности првог приоритета и акта субјекта ревизије којим су планиране активности на отклањању откривених неправилности и несврсисходности трећег приоритета). Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Напомена:

У складу са одредбама члана 37. Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању



откривених неправилности и несврсисходности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених неправилности и несврсисходности.

У ове ефекте, укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

В.Ф. ГЕНЕРАЛНОГ ДРЖАВНОГ
РЕВИЗОРА

Марија Обреновић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
23. април 2025. године